

## ИЗВЕШТАЈ О ОЦЕНИ ДОКТОРСКЕ ДИСЕРТАЦИЈЕ

### ПОДАЦИ О КАНДИДАТУ

ПРАВНИ ФАКУЛТЕТ У НИШУ

Презиме, име једног  
родитеља и име  
Датум и место рођења

Анђелковић Драган Јована  
29.12.1989. Ниш

ПРИЈЕМО			
18.04.2024.			
ОП. ЈЕД.	БРОЈ	ИМЕНОГ	ПРЕДМЕТ
01	1029		

### Основне студије

Универзитет  
Факултет  
Студијски програм  
Звање  
Година уписа  
Година завршетка  
Просечна оцена

Универзитет у Нишу  
Правни факултет Ниш  
Основне академске студије права  
Дипломирани правник  
2008/2009  
2016  
9,67

### Мастер студије, магистарске студије

Универзитет  
Факултет  
Студијски програм  
Звање  
Година уписа  
Година завршетка  
Просечна оцена  
Научна област  
Наслов завршног рада

Универзитет у Нишу  
Правни факултет Ниш  
Мастер академске студије права  
Мастер правник  
2016/2017  
2017  
10,00  
Јавноправна  
„Специфичности дисциплинске одговорности државних службеника“

### Докторске студије

Универзитет  
Факултет  
Студијски програм  
Година уписа  
Остварен број ЕСПБ бодова  
Просечна оцена

Универзитет у Нишу  
Правни факултет Ниш  
Докторске академске студије права  
2017/2018  
147  
10,00

### НАСЛОВ ТЕМЕ ДОКТОРСКЕ ДИСЕРТАЦИЈЕ

Наслов теме докторске  
дисертације  
Име и презиме ментора,  
звање  
Број и датум добијања  
сагласности за тему  
докторске дисертације

„Добро управљање и одговорност запослених у јавној управи“  
Др Дејан Вучетић, редовни професор  
8/18-01-008/23-028 од 15.12.2023.

### ПРЕГЛЕД ДОКТОРСКЕ ДИСЕРТАЦИЈЕ

Број страна  
Број поглавља  
Број слика (шема, графикана)  
Број табела  
Број прилога

344  
Увод, осам поглавља и закључак  
5  
1  
-

**ПРИКАЗ НАУЧНИХ И СТРУЧНИХ РАДОВА КАНДИДАТА  
који садрже резултате истраживања у оквиру докторске дисертације**

Р. бр.	Аутор-и, наслов, часопис, година, број волумена, странице	Категорија
1	<p>Анђелковић, Јована, Accountability of employees in public administration. BizInfo (Blace) Journal of Economics, Management and Informatics, 2023, 14(1), 111-116.</p> <p>У раду се говори о врстама одговорности у српској јавној управи. Фокус рада је на облицима правне одговорности, које су нормиране и санкционисане правним нормама, али се акцентује и значај моралне одговорности за јачање интегритета јавне управе. Аутор у раду покушава да идентификује поједине узроке неодговорности у српској јавној управи. Критичком анализом појстојећих нормативних решења, аутор указује на слабости и недостатке у функционисању система одговорности и указује на правце даљих реформи.</p>	M51
2	<p>Анђелковић, Јована Good governance in public administration. BizInfo (Blace) Journal of Economics, Management and Informatics, 2023, 14(2), 121-126.</p> <p>Аутор у раду говори о добром управљању, као заједничком имену за реформске процесе у јавној управи, који има потенцијала да постане наднационални. Овај концепт представља тежњу да се јавна управа учини отворенијом, транспарентнијом и одговорнијом. Принципе садржане у појму доброг управљања треба схватити као темељне, базичне принципе на којима почива савремена јавна управа, али и као стандард представљен националним јавним управама, којима би требало да теже.</p>	M51
3	<p>Анђелковић Јована (2022). Public administration during the COVID-19 pandemic and reform directions. Зборник радова Правног факултета у Нишу, (96), 90-120.</p> <p>Аутор у раду говори о кризи управљања у јавној управи током COVID-19 пандемије изазване вирусом SARS-CoV-2, промене у начину њеног функционисања и правцима реформе, након кризе. Јавни службеници су се током пандемије суочавали са великим изазовима у којима су често били приморани да импровизују, суочени са ситуацијом која се брзо мења. Пандемија је открила многе слабости у функционисању јавних управа широм Европе, од организације, промене радног места из канцеларијског у кућно окружење, новог начина интеракције са грађанима, а у земљама у развоју и споре процедуре због неадекватних законских и техничких решења и недовољног степена дигитализације.</p>	M51
4	<p>Анђелковић, Јована, Европски стандарди правног статуса државних службеника, 7.МЕЃУНАРОДНА научна конференција Охридска школа на правото, The Future of the Law: Facing the Challenges of Covid 19, IURIDICA PRIMA, Институт за правно-економска истраживања и едукацију, 2020, бр. 11-12, стр. 341-355</p> <p>Аутор у раду говори о развоју службеничког законодавства у складу са европским стандардима, као једном од важних задатака држава кандидата за чланство у Европској унији. Указује на најважније принципе статуса државних службеника у европском правном простору, те истиче важност развоја компетенција државних службеника за њихов ефикасан рад. Посебно се указује на факторе који утичу на поверење грађана у рад државних службеника, те наглашава значај етике за изградњу свеукупне културе интегритета у државној управи.</p>	M33
5	<p>Анђелковић Јована, Круљ-Младеновић Милица, Ђуровић Михајло, The Right of Direct Participation of Citizens and its Forms at the Local Level in the Republic of Serbia, Центар модерних знања, Бања Лука, 2023, бр. 8, стр. 363-371.</p> <p>У раду се говори о облицима непосредног учешћа грађана у управљању локалном самоуправом, као једном од важних показатеља демократије. Земље у транзицији, као што је Србија, суочавају се са ниским степеном поверења у своје владе и институције, па је то главни разлог због којег грађани нису заинтересовани за директно учешће и не верују да би њихово учешће нешто могло да промени у систему. У раду је приказан законодавни оквир непосредног учешћа грађана у управљању локалном самоуправом, примери добре праксе и предложена су решења за унапређење законодавне процедуре у овој области.</p>	M33

**НАПОМЕНА:** уколико је кандидат објавио више од 3 рада, додати нове редове у овај део документа

**ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА ЗА ОДБРАНУ ДОКТОРСKE ДИСЕРТАЦИЈЕ**

Кандидат испуњава услове за оцену и одбрану докторске дисертације који су предвиђени Законом о високом образовању, Статутом Универзитета и Статутом Факултета.	<b>ДА</b>	НЕ
Кандидаткиња Јована Анђелковић окончала је рад на изради докторске дисертације у складу са Законом о високом образовању и пратећом нормативом и тиме испунила све законске услове за јавну одбрану докторске дисертације.		

**ВРЕДНОВАЊЕ ПОЈЕДИНИХ ДЕЛОВА ДОКТОРСKE ДИСЕРТАЦИЈЕ**

Кратак опис појединих делова дисертације (*до 500 речи*)

Дисертација се састоји из увода, осам глава и закључних разматрања. У првој глави дисертације, *Појам управе и запослених у управи*, дефинишу се теоријски, функционални, организациони појам, те позитивноправни појам јавне управе. Потом се говори о кадровима у управи, те посебно објашњава појам јавни службеник.

Друга глава дисертације, *Добро управљање*, посвећења је концепту доброг управљања. У њој се најпре говори о настанку и еволуцији овог концепта, те његовим сличностима и разликама са појмом добре управе. Добра управа је ужи појам од доброг управљања и садржана је у њему. Потом се говори о томе како је добро управљање дефинисано у документима међународних и регионалних организација, а затим анализира одговорност у контексту доброг управљања, те закључује колико заправо овај концепт шири димензије одговорности јавне управе ван традиционалних оквира и видова одговорности.

У трећој глави *Појам и врсте одговорности*, најпре се дефинише појам одговорности, а потом говори о одређеним врстама одговорности.

Четврта глава *Одговорност јавних службеника у српском праву* детаљно анализира поједине облике одговорности у српској јавној управи и то најпре видове правне одговорности и то: кривичну, прекршajну, материјалну и дисциплинску одговорност. Код сваког од ових видова одговорности указује се на одређене сегменте, који или нису адекватно нормирани или не функционишу у пракси. Теоријска анализа поткрепљена је примерима из судске праксе. Потом се говори о облицима ванправне одговорности и то најпре о политичкој одговорности, а потом и о моралној одговорности. Посебно се наглашава значај јачања професионалног морала и етике, као једног од кључних фактора важних за систем одговорности. У наставку се говори о управљачкој и професионалној одговорности у јавној управи.

Пета глава *Компаративни приказ одговорности запослених у јавној управи*, садржи упоредно-правни преглед система одговорности у одабраним земљама. У овој глави су посебно наглашена поједина добра законска решења сваког од анализираних система, која треба следити.

Шеста глава *Унапређење одговорности запослених у јавној управи Србије путем механизма екстерне контроле*, говори о контроли управе од стране независних државних органа, али и парламентарној контроли, те важности учешће цивилног друштва и различитих облика непосредног учешћа грађана, као и о улози медија.

Седма глава *Унапређење одговорности запослених у јавној управи Србије путем механизма интерне контроле*, наглашава важност система финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у јавној управи. Ови специфични системи, који доприносе дисциплиновању пословних процеса, значајни су за систем одговорности јавне управе. У овом делу, садржани су и резултати истраживања о томе које су најчешће неправилности уочене од стране интерног ревизора у јавном сектору.

Осма глава садржи истраживање појединих сегмената система одговорности, спроведено у 30 локалних самоуправа у Републици Србији. Закључци истраживања указују на многе нефункционалности у систему дисциплинске одговорности на локалном нивоу и на потпуно нефункционалан систем оцењивања локалних службеника, који условљава напредовање.

У закључку дисертације сумирају се запажања на основу анализе дате проблематике и дају сугестије и предлози у ком правцу изменити или доградити постојећа нормативна решења, на бази изведених закључака о нефункционисању појединих видова одговорности.

## **ВРЕДНОВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ДОКТОРСКЕ ДИСЕРТАЦИЈЕ**

### **Ниво остваривања постављених циљева из пријаве докторске дисертације (до 200 речи)**

У анализираној докторској дисертацији остварени су сви циљеве постављени пријавом докторске дисертације, применом одговарајућих истраживачких метода и поступака. Општи циљ дисертације који се односи на анализу правног уређења система одговорности у Републици Србији, остварен је применом, пре свега, нормативног, историјско-правног и упоредно-правног метода истраживања, чиме је овај систем свеобухватно приказан. Такође, овај систем је сагледан у контексту концепта доброг управљања, чиме је добио ширу димензију.

Постављени циљеви докторске дисертације су остварени и кроз истраживање које омогућава дубок увид у динамику и утицај доброг управљања на систем одговорности запослених у јавној управи. Истраживање спроведено за потребе ове дисертације засновано је претежно на коришћењу примарних правних извора и прикупљене емпијске грађе.

Кроз детаљну анализу и поређење са добрим праксама других правних система, ово истраживање нуди могућности за прецизирање смерова реформи које би унапредиле одговорност у јавној управи. Значај овог рада огледа се у потенцијалу да допринесе дубљем разумевању одговорности управе, нудећи тако основу за њено континуирано унапређење.

Друштвена сврха ове дисертације лежи у амбицији да се, помоћу критичке анализе постојећих нормативних решења, истакну њихове слабости и мане, и тако укаже на правце неопходних реформи.

### **Вредновање значаја и научног доприноса резултата дисертације (до 200 речи)**

Дисертација пружа увид у теоријске и практичне аспекте правне одговорности, укључујући правне, моралне и политичке облике, те их ставља у контекст доброг управљања, што представља нов, оригиналан приступ, којим се проширује традиционално поимање овог питања. Научни допринос ове дисертације је значајан, јер уводи нове перспективе у разумевање одговорности запослених у јавном сектору, анализирајући и упоређујући је са релевантним принципима доброг управљања.

Истраживање је показало диспарат између законодавног оквира и његове примене у пракси, чиме се потврђује хипотеза о постојању јаза између нормативних решења и праксе у српском јавном сектору. Осим тога, дисертација је утврдила слабости у српском систему оцењивања и напредовања рада јавних службеника. У делу о екстерној и интерној контроли управе, дисертација успешно идентификује механизме за јачање одговорности и ефикасности. Кроз изучавање низа примарних извора, судске грађе и емпијско истраживање, дисертација нуди конкретне увиде у недостатке и предлаже практичне смернице за унапређење система одговорности запослених у

српској јавној управи.

Због свега наведеног, рад кандидаткиње представља значајан допринос у области науке управног права, са потенцијалом да утиче на будуће правне реформе и побољшање правничке и управљачке праксе.



### Оцена самосталности научног рада кандидата (до 100 речи)

Кандидаткиња Јована Анђелковић је у потпуности самостално поставила предмет и циљ истраживања и ова докторска дисертација представља резултат самосталног истраживања кандидата, што се може уочити на основу методолошког приступа истраживању и извођењу сопствених закључака и сугестија које се односе на унапређење функционисања система одговорности у Републици Србији. Кандидаткиња је у овој дисертацији јасно назначила све изворе које је користила за потребе њене израде, што укључује разноврсне теоријске радове других аутора, институција и правне прописе који су коришћени за потребе истраживања.

### ЗАКЉУЧАК (до 100 речи)

Докторска дисертација кандидаткиње Јована Анђелковић резултат је обраде и анализе изузетно комплексног питања одговорности, нарочито вођена амбицијом да идентификује узроке неодговорности једног тако сложеног система у српској јавној управи и предложи правац реформи истог. Комисија сматра да је кандидат одговорио на све задатке постављене у пријави дисертације и самој дисертацији, да се ради о оригиналном и самосталном раду кандидата, и да ова дисертација представља значајан допринос науци јавног права, а изузетан допринос науци Управног права. На основу свега наведеног, Комисија даје позитивну оцену докторске дисертације под називом „Добро управљање и одговорност запослених у јавној управи“ и *предлаже Наставно-научном већу Правног факултета Универзитета у Нишу да донесе одлуку о усвајању извештаја Комисије за оцену и одбрану докторске дисертације и одобри одбрану докторске дисертације.*

### КОМИСИЈА

Број одлуке ННВ о именовану Комисије	8/18-01-003/24-011		
Датум именовања Комисије	5.04.2024.		
Р. бр.	Име и презиме, звање	Потпис	
1.	Др Горан Обрадовић, редовни професор Јавноправна <small>(Ужа научна област)</small>	председник Правни факултет, Универзитет у Нишу <small>(Установа у којој је запослен)</small>	
	Др Дејан Вучетић, редовни професор Јавноправна област <small>(Ужа научна област)</small>	ментор, члан Правни факултет, Универзитет у Нишу <small>(Установа у којој је запослен)</small>	
3.	Др Зорица Вукашиновић Радојичић, редовни професор Управно право <small>(Ужа научна област)</small>	члан Криминалистичко полицијски универзитет Београд <small>(Установа у којој је запослен)</small>	
	Др Милош Прица, ванредни професор Јавноправна <small>(Ужа научна област)</small>	члан Правни факултет, Универзитет у Нишу <small>(Установа у којој је запослен)</small>	

Датум и место:

Ниш, 15. априла 2024. године