

Спецификација предмета за књигу предмета			
Студијски програм		ДОКТОРСКЕ АКАДЕМСКЕ СТУДИЈЕ ПРАВА	
Изборно подручје (модул)		/	
Врста и ниво студија		ДОКТОРСКЕ АКАДЕМСКЕ СТУДИЈЕ	
Назив предмета		ПРАВО ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	
Наставник (за предавања)		Проф. др Предраг Димитријевић, Доц. др Дејан Вучетић	
Наставник/сарадник (за вежбе)		/	
Наставник/сарадник (за ДОН)		Доц. др Дејан Вучетић	
Број ЕСПБ	12	Статус предмета (обавезни/изборни)	изборни
Услов	/		
Циљ предмета	Развој и унапређење сазнања и теоријско-научних схватања и развијање академских способности у области права локалне самоуправе, као и овладавање потребним знањима и вештинама за решавање практичних проблема у области права локалне самоуправе.		
Исход предмета	Савладавањем студијског програма из Права локалне самоуправе на докторским студијама на Правном факултету у Нишу студент стиче следеће предметно-специфичне компетенције: темељно познавање и разумевање дисциплине права локалне самоуправе; способност решавања теоретских и практичних проблема уз употребу научних метода и поступака као и способност конструкције нових модела функционисања јединица локалне самоуправе; повезивање основних знања из различитих области и њихова примена; способност праћења савремених достигнућа у области права локалне самоуправе; развој напредних вештина у употреби знања у подручју локалне самоуправе.		
<b>Садржај предмета</b>			
<p>1. Појмовна и концепцијска питања  Локална самоуправа. Локална управа. Локална јединица. Локална заједница. Концепције о улози локалних јединица: деконцентрација, децентрализација, територијална аутономија, деволуција, начело супсидијарности, комунална концепција. Елементи аутономије локалних самоуправних јединица. Концепција локалне самоуправе у Србији. Међународни акти о локалној самоуправи. Европска повеља о локалној самоуправи. Европска повеља о градовима. Европска повеља о регионалној самоуправи.</p> <p>2. Територијална основа локалне самоуправе  Начела територијалне поделе. Опште и специјалне локалне јединице. Монотипска и политипска структура (врсте локалних јединица). Велике и мале локалне јединице (проблем величине). Критеријуми и оптимална величина локалних јединица. Мењање територијалне поделе и утицај локалног становништва. Компаративни примери територијалне организације. Територијална подела у Р. Србији.</p> <p>3. Локални послови  Вертикално разграничење јавних послова. Различите европске традиције</p>			

вертикалног разграничења. Значење начела супсидијарности за вертикално разграничење. Правне технике одређивања локалног самоуправног делокруга: општа клаузула и енумерација. Обавезни и факултативни делокруг. Основне групе локалних послова. Комуналне службе. Иновације у обављању локалних послова. Тржишни механизми и локалне јавне службе. Регионални послови. Аутономија у обављању самоуправних послова. Разлика самоуправног и пренесеног делокруга. Уобичајени пренесени делокруг. Правне технике преношења послова државне управе на локалне јединице. Пренесени делокруг у односу према подручним органима средишње државне управе. Локални послови у Р. Србији.

#### 4. Управљање у локалној самоуправи

Локални органи и процеси управљања локалном јединицом. Облици непосредног одлучивања грађана (скупштине свих грађана, зборови грађана, референдум, грађанска иницијатива). Институције учешћа грађана у локалним пословима (децентрализована тела, кооптирање грађана, удружења грађана). Локално представничко тело: страначки систем, локални изборни систем, бирачко право, мандат, одговорност, састав, надлежности, начин рада. Локална влада. Функције локалне владе. Типови локалне владе: једноставни и развијени монократски тип, одборски тип, комитетски тип (и њихове варијанте). Савремени трендови у избору локалног вођства: непосредни избор начелника, градски менаџери. Локалне управне организације: регулативне, координативне, сервисне. Управљање у српској локалној самоуправи.

#### 5. Односи централне државе и локалне самоуправе

Начела односа државе и локалне самоуправе. Средства утицаја централних органа на локалну самоуправу: правна регулација локалне самоуправе, подела послова, обавештавање, пружање помоћи, надзор, интервенције, финансијски инструменти. Надзор државних органа и тела над локалном самоуправом. Надзор у самоуправном и у пренесеном делокругу. Надзор над општим и појединачним актима. Финансијски надзор. Надзор централне извршне власти, судова и посебних тела (омбудсман). Заштита локалне самоуправе. Конституционализација локалне самоуправе - право грађана на локалну самоуправу. Заступање локалних интереса у органима централне државе. Судска заштита, уставно-судска заштита, надзорни механизми Савета Европе. Централно-локални односи у Србији.

#### 6. Децентрализација и савремене тенденције у јавној управи

Глобализација. Урбанизација и развој градова. Градови и њихови специфични проблеми у систему локалне самоуправе. Велеградови и главни градови. Регионализам, регионална самоуправа, регионализација и вишестепено управљање. Европска унија и регионализација. Регионалне јединице у светлу регионалне политике ЕУ. Евроинтеграција и хармонизација локалне самоуправе. Деловање Савета Европе, Европске уније и других међународних субјеката. Етницитет и локална самоуправа: мањинска самоуправа.

#### 7. Процес децентрализације

Децентрализација и савремене реформе јавне управе. Децентрализација у континенталним западноевропским земљама. Децентрализација у англосаксонским земљама. Децентрализација у транзиционим земљама. Децентрализација као светски процес. Политика и спровођење децентрализације. Стратегија децентрализације. Циљеви децентрализације.

Програм и детаљни план децентрализације. Правни темељи децентрализације. Органи, тела и субјекти за спровођење децентрализације. Фазе процеса децентрализације. Претпоставке успешне децентрализације. Ризици децентрализације. Процес децентрализације у Р. Србији.				
<b>Теоријска настава</b>	Теоријска схватања локалне самоуправе. Типови локалне самоуправе: француско-немачки, северноамерички, енглески и руски. Историја институција локалне самоуправе, с посебним нагласком на локалној самоуправи у Краљевини Југославији и СФР Југославији. Структура локалне самоуправе: децентрализација и деконцентрација; вишестепеност; однос с централним органима; финансирање локалне самоуправе. Општина као основни облик локалне самоуправа. Комунална економија; делови општине или «месна самоуправа»; мала и велика општина; град и велеград. Локална самоуправа вишег степена или заједница општина. Регионално право: појам региона; региони у републици, у монархији и под режимом међународнога права; федерализам као регионализам.			
<b>Практична настава (вежбе, ДОН, студијски истраживачки рад)</b>	.			
<b>Литература</b>				
1	П. Димитријевић и Д. Вучетић, Систем локалне самоуправе, Београд: Службени гласник, 2011. (ISBN 978-86-519-0947-7)			
	М. Јовичић, Локална самоуправа, Београд: Службени гласник, 2006.			
2	Д. Вучетић, Децентрализација у континенталним системима, Ниш, 2012.			
3	М. Пајванчић, Д. Вучетић et. al., Појмовник децентрализације, Београд, Канцеларија Националног савета за децентрализацију, 2011. (ISBN 978-86-914985-1-1)			
4	Ђ. Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2012.			
5	Caulfield, Janice, Helge O. Larsen (eds.) (2002) Local Government at the Millenium.			
6	Opladen: Leske & Budrich. Baldersheim, Harald, Michal Illner, Hellmut Wollmann (eds.) (2003) Local Democracy in Post-Communist Europe.			
7	Edward Elgar. Horvath, Tamas M. (ed.) (2000) Decentralization: Experiments and Reforms. Budapest: LGI.			
8	Kandeva, Emilia (ed.) (2001) Stabilization of Local Governments. Budapest: LGI.			
9	Peteri, Gabor (ed.) (2002) Mastering Decentralization and Public Administration Reforms in Central and Eastern Europe. Budapest: LGI.			
10	Marcou, Gerard (ed.) (2002) Regionalization for Development and Accession to the European Union. Budapest: LGI.			
11	Swianiewicz, Pawel (ed) (2010) Territorial Consolidation Reforms in Europe. Budapest: LGI.			
<b>Број часова активне наставе недељно током семестра/триместра/године</b>				
<b>Предавања</b>	<b>Вежбе</b>	<b>ДОН</b>	<b>Студијски истраживачки рад</b>	<b>Остали часови</b>

<b>Методе извођења наставе</b>	Вербално излагање материје; Визуелни прикази (коришћење табела, образаца, графикона и сл.) на табли или помоћу видео-бима; Постављање и решавање хипотетичких примера и проблема; Дискусија (питања, одговори и полемика); Подстицање сваког студента појединачно да се активно укључује у процес савладавања материје и стицања знања; Иницирање студената да се путем семинарских радова укључују у процес научно-истраживачког рада.		
<b>Оцена знања (максимални број поена 100)</b>			
<b>Предиспитне обавезе</b>	<b>поена</b>	<b>Завршни испит</b>	<b>поена</b>
активност у току предавања	0-10	писмени испит	
практична настава	0-15	усмени испит	50
колоквијуми	0-12		
семинари	0-8		
<b>Списак тема по недељама</b>			
1		ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈА – ПОЈАМ И КАРАКТЕРИСТИКЕ	
2		ПОЈМОВНА РАЗГРАНИЧЕЊА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈЕ (ЦЕНТРАЛИЗАЦИЈА, ДЕКОНЦЕНТРАЦИЈА, ДЕВОЛУЦИЈА, ДЕРИЛИКЦИЈА, ЛОК. САМОУПРАВА, РЕГИОНИ, ТЕРИТОРИЈАЛНА АУТОНОМИЈА)	
3		ДИНАМИКА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈЕ	
4		ТЕРИТОРИЈАЛНИ АСПЕКТИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	
5		КРИТЕРИЈУМИ ЗА ФОРМИРАЊЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	
6		ФУНКЦИОНАЛНИ АСПЕКТИ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈЕ. ЛОКАЛНИ ПОСЛОВИ	
7		МЕЂУНАРОДНИ АКТИ О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ. ЕВРОПСКА ПОВЕЉА О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ. ЕВРОПСКА ПОВЕЉА О ГРАДОВИМА. ЕВРОПСКА ПОВЕЉА О РЕГИОНАЛНОЈ САМОУПРАВИ.	
8		ПРИНЦИП СУПСИДИЈАРНОСТИ	
9		УДРУЖЕЊА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И МЕЂУОПШТИНСКА САРАДЊА	
10		ВЕЛЕГРАДОВИ И ГЛАВНИ ГРАДОВИ	
11		ОБЛИЦИ НЕПОСРЕДНОГ ОДЛУЧИВАЊА ГРАЂАНА (СКУПШТИНЕ СВИХ ГРАЂАНА, ЗБОРОВИ ГРАЂАНА, РЕФЕРЕНДУМ,	

			ГРАЂАНСКА ИНИЦИЈАТИВА)	
12			ЦЕНТРАЛНО ЛОКАЛНИ ОДНОСИ	
13			ИЗВРШНА ВЛАСТ У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	
14			САВРЕМЕНИ ТРЕНДОВИ У ИЗБОРУ ЛОКАЛНОГ ВОЂСТВА: НЕПОСРЕДНИ ИЗБОР НАЧЕЛНИКА, ГРАДСКИ МЕНАџЕРИ.	
15			СТРАТЕШКО ПЛАНИРАЊЕ И ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ	