

**РЕФЕРАТ КОМИСИЈЕ ЗА ПИСАЊЕ ИЗВЕШТАЈА ЗА ИЗБОР ЈЕДНОГ
НАСТАВНИКА У ЗВАЊЕ ДОЦЕНТ ЗА УЖУ ЈАВНО-ПРАВНУ НАУЧНУ
ОБЛАСТ**

Одлуком Наставно-стручног већа за друштвене и хуманистичке науке Универзитета у Нишу, бр. 8/18-01-005/12-017 12. јуна 2012. године, образована је Комисија за писање извештаја о кандидатима пријављеним на конкурс за избор једног наставника у звање доцент за ужу Јавно-правну научну област на Правном факултету у Нишу у саставу:

- др **Милан Петровић**, редовни професор Правног факултета Универзитета у Нишу,
- др **Предраг Димитријевић**, редовни професор Правног факултета Универзитета у Нишу и
- др **Ђорђије Блажић**, ванредни професор Факултета за државне и европске студије у Подгорици;
- др **Зоран Лончар**, доцент Правног факултета Универзитета у Новом Саду.

На конкурс за избор једног наставника у звање доцент за ужу Јавно-правну научну област, објављен у Службеном гласнику Републике Србије бр. 55/12 од 1. јуна 2012. године благовремено се, уредно подневши сву тражену документацију, пријавио др Дејан Вучетић, асистент Правног факултета Универзитета у Нишу.

Након разматрања пријаве и приложених докумената, те законских и статутарних услова за избор у одговарајуће звање, Већу у одговарајућем саставу Правног факултета Универзитета у Нишу Комисија подноси следећи

ИЗВЕШТАЈ

1. Биографски подаци

Др Дејан Вучетић, асистент Правног факултета у Нишу, рођен је у Сарајеву, 26. септембра 1974. године.

Правни факултет у Нишу уписао је 1994. године, а дипломирао је 2000. године са просечном оценом 9,11. Магистарску тезу под називом “Локална самоуправа у Енглеској са освртом на примену информационе технологије”, одбранио је на Правном факултету Универзитета у Нишу, 31. јануара 2007. године. Докторску дисертацију под

називом „Децентрализација у континенталним правним системима“ одбранио је на Правном факултету Универзитета у Нишу, 12. априла 2012. године.

Након дипломирања био је запослен у АИК Банци А.Д. Ниш. На Правном факултету у Нишу од 2002. године ради као асистент-приправник, а од 2007. године као асистент.

Ангажован је, или је био ангажован, у извођењу вежби из предмета Управно право, Наука о управљању са правном информатиком, Еколошко право, Посебно управно право, Право локалне самоуправе и Медијско право.

Члан је редакције научног часописа *Facta Universitatis – Series Law and Politics* Универзитета у Нишу.

Аутор је две, коаутор шест монографија и двадесетосам научних и стручних радова.

У току каријере стручно се усавршавао на Правном факултету у Скопљу (Македонија), Централноевропском универзитету у Будимпешти (Мађарска), Правном факултету у Новгороду (Русија), Савезној академији за јавну управу у Бечу (Аустрија), Правном факултету у Салцзбургу (Аустрија) и Међународном удружењу школа и института за управу у Риму (Италија).

Координатор је за сарадњу Правног факултета Универзитета у Нишу са Мрежом правних факултета Југоисточне Европе – SEELS.

Сарађивао са Канцеларијом Националног савета Владе Републике Србије за децентрализацију и Сталном конференцијом градова и општина Србије.

2. Преглед научних и стручних радова кандидата

2.1. Магистарска теза и докторска дисертација:

1. *Локална самоуправа у Енглеској са освртом на примену информационе технологије*, Ниш, 2007, 225 стр., М72,
2. *Децентрализација у континенталним правним системима*, Ниш, 2012, 419 стр., М71.

2.2. Монографије, уџбеници и енциклопедије:

1. *Децентрализација као полазиште даљег развоја Србије: приручник*, коаутор, Ниш, 2006, 146 стр, (ISBN 86-909603-0-9) М42,
2. *Нишки лексикон*, Ниш: Службени Гласник - Град Ниш, 2011, 656 стр., (ISBN 978-86-519-1010-7) М46,
3. *Појмовник децентрализације*, М. Пајванчић, Д. Вучетић et. al., Београд, Канцеларија Националног савета за децентрализацију, 2011, 159 стр., (ISBN 978-86-914985-1-1) М46,
4. *Систем локалне самоуправе: норма и процес*, П. Димитријевић и Д. Вучетић, Ниш: Центар за публикације Правног факултета у Нишу, 2011, 296 стр., (ISBN 978-86-7148-130-4) М42,
5. *Систем локалне самоуправе*, П. Димитријевић и Д. Вучетић, Београд: Службени гласник, 2011, стр. 294, (ISBN 978-86-519-0947-7) М42,
6. *Управно право: практикум*, П. Димитријевић и Д. Вучетић, Ниш: Центар за публикације Правног факултета, 2011, 108 стр. (ISBN 978'86-7148-122-9).

2.3. Научни и стручни радови:

1. **Miroslav Pečujlić, *Globalization – Two Worlds***, Belgrade, 2002 (приказ књиге), Facta Universitatis, Niš: Univerzitet, Vol. 1, No 7, 2003, str. 849-856 (ISSN 0354-2009),
2. **Модернизација локалне управе у Енглеској – од традиционалне ка савременој локалној управи**, Зборник радова правног факултета у Нишу, XLIII/2003, стр. 339-360 (ISSN 0350-8501),
3. **О савременој тенденцији информатичко-технолошке реформе изборног поступка**, Humanitas – свеска за друштвене науке, (бр. 1-2/2003), Ниш 2003, стр. 58-86 (ISSN 0354-1983),
4. **Реновирање српске локалне самоуправе**, Humanitas – свеска за друштвене науке, бр. 3-4/2003. године, Ниш, 2003, стр. 44-84 (ISSN 0354-1983),
5. **Институција омбудсмана**, Humanitas – свеска за друштвене науке, (бр. 2/2004. године), Ниш, 2004, стр. 1-23 (ISSN 0354-1983),
6. **Модернизација локалне управе у Енглеској – од традиционалне ка савременој локалној управи**, Стварање услова за развој модерног правног и друштвено-економског система Србије као демократске државе: зборник радова [Електронски извор], Ниш: Институт за правна и друштвена истраживања Правног факултета, стр. 485-497, 2005, (ISBN 86-7148-054-2),
7. **Milan Petrović, *Science of Public Administration as a Prerequisite of Administrative Policy: Book Review***, U: Facta Universitatis. Series Law and Politics, Niš: University of Niš, /2007/, Vol. 2, No 1 (2004), стр. 91-95. (ISSN 1450-5517),
8. **Serbian Judicial Review of Administrative Acts and European Standards for Administrative Disputes**, Facta Universitatis. Series Law and Politics, Niš: University of Niš, /2008/. - Vol. 3, No 1 (2005), стр. 73-90 (ISSN 1450-5517),
9. **Приказ књиге: Милан Петровић, *Наука о управљању као претпоставка управне политике (општи део)***, Центар за публикације Правног факултета, Ниш, 2006, 404 странице, Зборник радова Правног факултета у Нишу, XLVII, Ниш, 2006, стр. 167-173 (ISSN 0350-8501),
10. **The Most Important Changes in the Serbian System of Territorial Decentralization**, Facta Universitatis. Series Law and Politics, Niš: University, 2008, Vol. 5, No 1 (2007), стр. 39-46 (ISSN 1450-5517),
11. **Редефинисање процеса децентрализације**, Правни живот, Београд: Удружење правника Србије, том 2, бр. 10 (2007), стр. 905-914 (ISSN 0350-0500) M24,
12. **Европски стандарди заштите људских права приликом управног поступања из угла Републике Србије**, у: З. Радивојевић (ур.), Уставне и међународноправне гаранције људских права. Ниш: Центар за публикације Правног факултета, 2008, стр. 175-190. (ISBN 978-86-7148-085-7) M44,
13. **Нови елементи у територијалној децентрализацији Србије**, Правни живот, Београд: Удружење правника Србије, том 2, бр. 10 (2008), стр. 909-918, (ISSN 0350-0500) M51,
14. **Основни елементи енглеског правног система**, Humanitas, Ниш: СКЦ, бр. 3-4 (2008), стр. 1-17, (ISSN 0354-1991),
15. **Типични случајеви манљивости форме управних аката у српској управно-процесној пракси**, Зборник радова Правног факултета у Нишу, Ниш: Правни факултет, бр. 51 (2008), стр. 175-196, (ISSN 0350-8501), M52,
16. **Карактеристични недостатци у облику и саставним деловима решења донетих при управном поступању**, Билтен судске праксе, Ниш: Окружни суд, бр. 30 (2009), стр. 112-132, (ISSN 1452-6603),

17. *Међуопштинска сарадња као вид територијалне реформе*, Правни живот, Београд: Удружење правника Србије, том 3, бр. 11 (2009), стр. 411-424, (ISSN 0350-0500) М51,
18. *Појам и карактеристике децентрализације*, Зборник радова Правног факултета у Нишу, Ниш: Центар за публикације Правног факултета, бр. 54 (2009), стр. 157-180, (ISSN 0350-8501) М52,
19. *Равномеран регионални развој у правним системима Републике Србије и Европске уније*, у: Н. Стојановић, С. Голубовић (ур.), Право Републике Србије и право Европске уније - стање и перспективе: зборник радова, Ниш: Центар за публикације Правног факултета у Нишу, св. 1, 2009. - стр. 475-496, (ISBN 978-86-7148-098-7) М44,
20. *Еколошки спорови и њихово решавање у класним парницама*, (коаутор са Дејаном Јанићијевићем) Правни живот, Београд: Удружење правника Србије, том 1, бр. 9 (2010), стр. 417-430, (ISSN 0350-0500) М51,
21. *Надзор над јединицама локалне самоуправе у Енглеској*, Зборник радова Правног факултета у Нишу, Ниш: Правни факултет - Центар за публикације, бр. 55 (2010), стр. 129-156, (ISSN 0350-8501) М52,
22. *Округли сто „Живот и дело Славољуба Поповића“*, Зборник радова Правног факултета у Нишу, Ниш: Правни факултет - Центар за публикације, бр. 55 (2010), стр. 211-229, (ISSN 0350-8501) М44,
23. *Правни положај престоница и великих градова*, у М. Петровић и Н. Стојановић (ур.): Актуелне тенденције у развоју и примени европског континенталног права: тематски зборник радова (Св. 1), Ниш: Центар за публикације Правног факултета, 2010, стр. 375-398, (ISBN 978-86-7148-118-2) М44,
24. *Јонизујућа зрачења, штетни ефекти и радиолошка заштита*, у: П. Димитријевић и Н. Стојановић: Екологија и право: тематски зборник, Ниш: Центар за публикације Правног факултета, 2011, стр. 613-628, (ISBN 978-86-7148-146-5) М44,
25. *Правне претпоставке коришћења муниципалних обвезница у Републици Србији*, у: Б. Давитковски (ур.), Меѓународната научна конференција "Развојни тенденции во управното законодавство": зборник на Правниот факултет, Скопје: Правен факултет, 2011, стр. 113-130, (ISBN 978-608-4655-03-9) М33,
26. *Принцип супсидијарности као руководно начело при одређивању послова јединица децентрализације*, у: П. Димитријевић (ур.): Заштита људских и мањинских права у европском правном простору: тематски зборник радова (Књ. 1), Ниш: Центар за публикације Правног факултета, 2011, стр. 427-436, (ISBN 978-86-7148-148-9) М44,
27. *Теоријско одређење појма децентрализације у делу Славољуба Поповића*, у: М. Петровић (ур.), Зборник радова Правног факултета у Нишу: тематски број посвећен Славољубу Поповићу, Ниш: Правни факултет - Центар за публикације, 2011, бр. 57, 2011, стр. 173-184, (ISSN 0350-8501) М44,
28. *Правно-економске поставке коришћења општинских обвезница за финансирање локалног економског развоја и унапређење конкурентности јавног сектора у Републици Србији*, (коаутор са Милошем Јовановићем) у: Љ. Станковић (ур.): Унапређење конкурентске предности јавног и приватног сектора умрежавањем компетенција у процесу европских интеграција (тематски зборник радова водећег националног значаја), Економски факултет Универзитета у Нишу, стр. 171-191, (ISBN 978-86-6139-033-3) М44.

3. Приказ и мишљење о резултатима научног и истраживачког рада

3.1. Магистарска теза и докторска дисертација

1. Локална самоуправа у Енглеској са освртом на примену информационе технологије, Ниш, 2007, 225 стр. М72

Обзиром да је магистарска теза кандидата била предмет оцене приликом његовог првог избора у звање асистента 2007. године у овом извештају она неће бити поново анализирана.

2. Децентрализација у континенталним правним системима, Ниш, 2012, 419 стр. М71

С обзиром да је докторска дисертација кандидата била предмет детаљне анализе Комисије за писање Извештаја о подобности за јавну одбрану докторске дисертације усвојеном од стране Научно-наставног већа Правног факултета Универзитета у Нишу, овде ћемо поново навести само најзначајније карактеристике и закључке.

У првом делу дисертације кандидат је поставио правце свога истраживања. Потом је одредио континенталне правне системе као објекат истраживања и извршио разграничење од одговарајућег појма у „Великим правним системима“. Континенталне правне системе је, у сврху истраживања, поделио у две групе: консолидоване правне системе и правне системе у процесу консолидовања.

У другом делу дисертације, кандидат најпре обрађује теоријско-правна одређења појма децентрализације у домаћој и страниј јуриспруденцији. Указано је на неке недостатке у ставовима појединих аутора као што је сврставање федералних јединица у облике децентрализације, подвођење деконцентрације под децентрализацију, негирање правне коначности одлука органа јединица децентрализације и др. Кандидатовој критици највише је била изложена врло заступљена подела децентрализације на територијалну и функционалну. Кандидат у дисертацији аргументовано показује да не постоји функционална децентрализација, већ да је једина права децентрализација заправо она која се још назива и територијална, и да стога не треба посебно истицати њену територијалну страну.

Након што је критички приказао становишта већине релевантних правних аутора који су се бавили одређењем децентрализације, кандидат даје сопствену дефиницију појма децентрализације. Након конструисања појма, кандидат је одредио шест кључних принципа децентрализације: принципа мултифункционалности, изборности органа, јавно-правног субјективитета, самосталности (аутономности), нехијерархијске контроле и територијалног простирања. Ови принципи представљају темеље успешног разграничења децентрализације од других појмова у правној науци везаних за вертикалну поделу и организацију власти, као што су: централизација, деконцентрација, деволуција, аутономија и дереликција.

Приликом проучавања децентрализационе динамике, кандидат је показао и које су то исправне карактеристике децентрализације као процеса и као врсте управне реформе. Идентификовао је предуслове успешног спровођења поступка децентрализације, те позитивне и негативне стране децентрализације. Потом је сагледао децентрализацију у контексту савремених друштвених процеса (технолошки напредак, регионализација, метрополизиција и урбанизација). Посебну пажњу посветио је утицају процеса европеизације на децентрализацију.

У трећем делу проучена је територијална основа децентрализације (општа начела, услови и фактори територијалне поделе). Такође, кандидат је идентификовао низ општих принципа који се односе на територијалну основу јединица децентрализације. Када је територијална организација Републике Србије у питању,

након извршене анализе кандидат закључује да је примењен већи број општих принципа територијалне организације јединица децентрализације. Пре свега принцип потпуне обухваћености државне територије, принцип трајности и принцип практичности. Принцип уједначености није у потпуности испоштован, али то и није било могуће. Такође, принцип одговарајуће организационе структуре није задовољавајуће примењен. Када су посебни принципи територијалне организације у питању, њихова примењеност се разликује од јединице до јединице, али је евидентно да добар број српских јединица децентрализације има проблема у остваривању принципа економске самосталности, а јединице са великом површином имају потешкоћа и са реализацијом принципа оптималне површине, тј. са приступачношћу сопствених јавних служби. Такође, кандидат побија, у стручној јавности уврежено мишљење да принцип оптималног броја становника није одговарајуће примењен, и да су српске јединице децентрализације међу највећима у Европи.

У четвртом делу дисертације кандидат је обрадио функционалне аспекте децентрализације и у оквиру њих основне моделе одређивања послова јединица децентрализације (француски и германски), појам и карактеристике принципа супсидијарности као руководног начела за одређивање подручних послова, послове пренесеног и изворног делокруга, начин њиховог одређивања и основне групе послова из ове две категорије. На основу извршене анализе кандидат закључује да се број изворних и пренетих надлежности јединица децентрализације повећава, уз истовремено настојање државе да задржи извесне механизме контроле, пре свега финансијског карактера. По питању конкретних послова, кандидатове анализе су показале повећано учешће јединица децентрализације у пословима образовања и јавне безбедности.

Када су функције потенцираних облика децентрализације у питању, кандидат је утврдио да су решења у континенталиним правним системима у приличној мери различита, односно да не конвергирају у истој мери као када су у питању надлежности основних јединица децентрализације, и зависе од уставних оквира сваког појединачног система у питању, што је отежало извођење конкретнијих закључака. Па ипак, кандидат је утврдио да су се као типичне изворне регионалне надлежности данас искристалисали следећи послови: регионална економска политика и развој; регионално планирање, грађевинарство и стамбена политика; телекомуникације и саобраћајна инфраструктура; енергија и екологија; пољопривреда и рибарство; образовање на вишим нивоима (универзитети и истраживачка делатност); култура и медији; здравствена заштита; туризам, слободно време и спорт; полиција и јавни ред. На крају четвртог дела дисертације кандидат је обрадио функционални аспект децентрализације у Републици Србији.

У петом делу дисертације, кандидат је дао анализу градова и заједница локалних јединица као новим субјектима процеса децентрализације, који данас, уз класичне субјекте – јединице локалне и регионалне самоуправе, имају растући значај. Посебно је обрадио питања уставног и управно-правног положаја великих и главних градова, критеријуме за стицање статуса града, унутрашњу децентрализацију градских подручја, надлежности градова компаративно и у Републици Србији. Посебну пажњу посветио је компаративним аспектима удруживања јединица децентрализације и позитивно-правном оквиру удруживања јединица децентрализације у Републици Србији.

У шестом и седмом делу дисертације кандидат је обрадио конкретне консолидоване и правне системе у процесу консолидовања. У прву групу укључио је Француску, Немачку и Данску, као прототипове великих система децентрализације европског континенталног простора. У другу групу, правних система у процесу консолидовања, укључио је системе оних држава које су биле „пробни полигони“ управно-реформских захвата на пољу децентрализације. Ту пре свега спадају Мађарска,

Чешка, Хрватска и Словенија. У овој групи нашла се и Румунија као једина држава у региону која има законски регулисан процес децентрализације (Закон о поступку децентрализације бр. 195/2006) и Бугарска због подопштинских нивоа децентрализације (кметства). Наравно, величина, положај, број становника такође су утицали на одлуку да за компаративну анализу изабере баш ове правне системе. У сваком од анализираних система кандидат је посебно обрадио питања везана за територијалну организацију, функције јединица децентрализације, надлежности јединица децентрализације, међусобне односе децентрализованих јединица, као и њихове односе са централним државним органима. Посебну пажњу посветио је анализи процеса децентрализације у свакој од наведених држава.

Кандидат закључује да је код конкретно проучаваних система децентрализације, упркос свој разноврсности која краси континенталне правне системе, могуће идентификовати изванредан број заједничких карактеристика овог процеса у сваком од њих. Исто тако, кандидат закључује да су приказ проучаваних система и њихова анализа, показали су да је принцип децентрализације постао опште правило у континенталним правним системима, без обзира на сву шароликост институција кроз које се манифестује. Сличности су веће када су облици прости децентрализације у питању, премда почињу да се уједначају и потенцирани облици децентрализације. Принципи локалне самоуправе, уобличени у Европској повељи о локалној самоуправи, постали су језгро на којем све државе инсистирају. Тај корпус принципа тежи да рационализује територијалну поделу и да је уподоби функцијама које јединице треба да врше. Дистанца која је раније постојала између консолидованих и система у процесу консолидовања полако се смањује. Правни системи у процесу консолидовања све више преузимају решења консолидованих правних система. Конвергенција о којој је реч је све интензивнија у различитим областима – почевши од пораста значаја свих нивоа децентрализације, преко јачања непосредно изабраних органа егzekутиве, па до имплементације механизма непосредног учешћа грађана у вршењу власти. Елементи дивергенције, са друге стране, приметни су код облика и улоге потенцираних (средњих) нивоа децентрализације. Такође, кандидат показује да постоји разлика између система са великим и оних са малим јединицама децентрализације.

Докторска дисертација „Децентрализација у континенталним правним системима“, кандидата др Дејана Вучетића, резултат је самосталне научне обраде једне захтевне и актуелне теме. Кандидат је најпре тачно идентификовао кључна питања децентрализације, а потом, користећи стандардну научну апаратуру, спровео њихово проучавање и обраду. Истовремено, применом компаративног метода коректно је извршена упоредна анализа различитих система децентрализације. Посебну вредност рада представља тежња аутора да, поред промишљене и научно засноване анализе питања обрађених у раду, формулише одређене принципе, универзално применљиве приликом теоријског и нормативног одређења децентрализације, уз успешно избегавање ризика да излагање добије спекулативни карактер. Мишљења смо да је аутор у потпуности и на убедљив начин остварио циљеве који су га определили за обраду теме дисертације. Он је успео да, на подлози уложеног истраживачког рада, у завидном степену овлада материјом, и да широким аналитичко-синтетичким захватањем проблематике којом се бавио, дође до ставова који представљају оригиналан допринос науци и пракси.

Систематизација рада постављена је значајки и реализована доследно од уводних до закључних разматрања. Стил дисертације је јасан и уверљив.

Реч је о свеобухватном раду на ову тему у домаћој правој литератури, који је резултат самосталног научног истраживања и који доприноси развоју научне мисли.

Дисертација зато представља незаобилазно штиво на српском језику за све истраживаче који ће се бавити материјом коју обухвата.

3.2. Монографије, уџбеници и енциклопедије

1. *Децентрализација као полазиште даљег развоја Србије: приручник*, коаутор, Ниш, 2006, 146 стр, (ISBN 86-909603-0-9) M42

Пошто је ова монографска публикација кандидата била предмет оцене одговарајуће комисије приликом његовог првог избора у звање асистента 2007. године у овом извештају она неће бити поново анализирана.

2. *Нишки лексикон*, Ниш: Службени Гласник - Град Ниш, 2011, 656 стр., (ISBN 978-86-519-1010-7) M46

У Библиотеци LEXIS, Службени гласник и Град Ниш објавили су Нишки лексикон, прву књигу едиције “Лексикони градова Србије”. Књигу чини лексикографски аутопортрет Ниша на почетку XXI века, у 2000 одредница, без биографских чланака, са преко 500 илустрација, хронологијом значајних догађаја и индексом имена личности поменутих у тематским одредницама. Кандидат је имао част да буде ангажован на писању дела одредница које се тичу градске управе у ширем смислу (братске општине, Град Ниш, Градско веће, Градске општине, ЈП Завод за урбанизам, ЈП Дирекција за изградњу града, ЈП Аеродром Ниш, Комунална полиција, Нишки округ, Нишки регион и др., само су неке од одредница које је кандидат израдио). Писање већине ових одредница захтевало је и озбиљан истраживачки рад, и обраду обимне фактографске грађе, с обзиром да одговарајуће службе Града о њима не воде хронолошки уредну и сређену документацију, а да је кандидат сваку одредницу обрадио и применом историјског метода који је подразумевао и приказ историјског развоја појединих институција Града Ниша, почевши од краја 19. века до данашњих дана.

3. *Појмовник децентрализације*, М. Пајванчић, Д. Вучетић et. al., Београд, Канцеларија Националног савета за децентрализацију, 2011, 159 стр., (ISBN 978-86-914985-1-1) M46

Посебно признање кандидатовим истраживањима на пољу децентрализације представља и коауторство Појмовника децентрализације у издању Канцеларије Националног савета за децентрализацију Републике Србије, заједно са проф. др Маријаном Пајванчић и групом аутора, међу којима вреди споменути и проф. др Снежану Ђорђевић и проф. др Мирослава Прокопијевића.

Кандидат је у публикацији која броји 400 правних, политичких и економских одредница написао 81 одредницу које сложене појмове који се тичу децентрализације третирају из угла правне науке, а посебно Управног права и Науке о управљању.

4. *Систем локалне самоуправе: норма и процес*, П. Димитријевић и Д. Вучетић, Ниш: Центар за публикације Правног факултета у Нишу, 2011, 296 стр., (ISBN 978-86-7148-130-4) M42 и 5. *Систем локалне самоуправе*, П. Димитријевић и Д.

Вучетић, Београд: Службени гласник, 2011, стр. 294, (ISBN 978-86-519-0947-7) M42

Ове две монографије представљају круну вишегодишњег истраживања и бављења проблемима локалне самоуправе и децентрализације др Предрага Димитријевића, чијем је квалитету у домену компаративне анализе система локалне самоуправе и као и приликом анализе тренутног правног режима локалне самоуправе у Републици Србији кандидат др Дејан Вучетић дао значајан допринос.

Посебан квалитет ова два рада представља чињеница да локалну самоуправу не анализирају само као готов нормативни систем већ и као процес који је истовремено и економски, политички, национални и културни, увек свесни напетости нормативних несавршености и ограничења и реалних процеса.

Кандидат допринос настанку ових монографија огледа се пре свега у доприносу појмовном одређењу локалне самоуправе, анализи јединица вишег степена локалне самоуправе (великих и главних градова), компаративној анализи система локалне самоуправе у Енглеској, Француској, Шпанији, Италији, СР Немачкој, Аустрији, Шведској, Чешкој, и Пољској, те анализи комплекса закона који чине важећи правни режим локалне самоуправе у Републици Србији (Закон о локалној самоуправи, Закон о локалним изборима, Закон о територијалној организацији, Закон о главном граду, Закон о финасирању локалне самоуправе, Закон о комуналним делатностима и низа других тзв. секторских закона).

6. **Управно право: практикум**, П. Димитријевић и Д. Вучетић, Ниш: Центар за публикације Правног факултета, 2011, 108 стр. (ISBN 978'86-7148-122-9).

Практикум из Управног права је наставак и допуна два објављена уџбеника Управно право, књига прва (материјално право) и Управно право, књига друга (процесно право) из 2008. године, аутора проф. др Предрага Димитријевића. Практикум има вишеструку функцију што је определило и саму његову структуру. Најпре, у првом делу обрађена је главна позитивноправна регулатива управне материје у Републици Србији коју не обухватају сами уџбеници, с обзиром да су штампани пре доношења закона и подзаконских аката који регулишу ову материју. Други део Практикума садржи органограме и обрасце решења и других појединачних управних аката, те велики број примера аката који се доносе у управном поступку, које је својим истраживачким радом прикупио и систематизовао кандидат др Дејан Вучетић. Материју инспекцијског надзора и заштитника грађана обрадио је др Дејан Вучетић.

3.3. Научни и стручни радови

Приликом разматрања конкурсног материјала, Комисија је извршила анализу и оцену радова (од редног броја 20 до 28 – add. 2.3.) објављених након реизбора у звање асистента. Радови који су били предмет анализе приликом претходног избора у звање асистента (од редног броја 1 до 19 – add. 2.3.) неће се поново разматрати.

1. **Еколошки спорови и њихово решавање у класним парницама**, (коаутор са Дејаном Јанићијевићем) Правни живот, Београд: Удружење правника Србије, том 1, бр. 9 (2010), стр. 417-430, (ISSN 0350-0500) M51

У раду који се бави отвореним питањима еколошког права у области решавања спорова поводом заштите животне средине др Дејан Вучетић написао је први део рада у коме је дефинисан појам заштите животне средине, односно посебне групе правних норми (пре свега међународних правних извора) којима се штити екосистем.

2. ***Надзор јединицама локалне самоуправе у Енглеској***, Зборник радова Правног факултета у Нишу, Ниш: Правни факултет - Центар за публикације, бр. 55 (2010), стр. 129-156, (ISSN 0350-8501) M52

Настављајући истраживање започето у магистарској тези кандидат у раду анализира два најважнија дела (управни и судски) сложеног система контроле јединица локалне самоуправе у Енглеској, као једног елемента у комплексном систему односа централних и локалних органа управе. Кандидат идентификује нове тенденције у развоју овог система од средине двадесетог века па надаље као што су постепено уклањање детаљних видова контроле над појединачним актима локалних јединица, уз истовремено ширење механизма надзора над трошењем и увођење механизма тзв. мерења перформанси путем института тзв. највише вредности.

3. ***Округли сто „Живот и дело Славољуба Поповића“***, Зборник радова Правног факултета у Нишу, Ниш: Правни факултет - Центар за публикације, бр. 55 (2010), стр. 211-229, (ISSN 0350-8501) M44

У овом раду кандидат је приказао научну конференцију „Живот и дело Славољуба Поповића“, посвећене научном опусу покојног професора Правног факултета у Нишу, у којој је учешће узело преко двадесеторо научника и стручњака специјализованих за област управног права и сродних научних дисциплина из земље и иностранства. Кандидат је руководећи се излагањима учесника детаљно предочио постигнућа савремене науке Управног права у оним областима којима се професор Славољуб Поповић највише бавио, као што су управни уговори, одговорност управе за штету, децентрализација и локална самоуправа, управни спор, правна информатика, заштита животне средине, и уставно-судска заштита у управним стварима.

Рад је значајан и због тога што представља промовисање посебне врсте стручног деловања и слабо прихваћене праксе на Правном факултету у Нишу, коју би требало да негују пре свега млади научни радници у почетним годинама своје каријере, као што је продубљено приказивање резултата и закључака релевантних научних скупова у светлу савремене правне науке.

4. ***Правни положај престоница и великих градова***, у М. Петровић и Н. Стојановић (ур.): Актуелне тенденције у развоју и примени европског континенталног права: тематски зборник радова (Св. 1), Ниш: Центар за публикације Правног факултета, 2010, стр. 375-398, (ISBN 978-86-7148-118-2) M44

У овом раду кандидат се бавио мотивима и начинима издвојеног правног (законског) регулисања правног положаја великих и главних градова. При томе је посебно продубљено, уз коришћење упоредно-правног метода, проучио одређена питања, од којих су најзначајнија: какав је правни положај главних градова; градова регионалних или покрајинских центара; и великих градова као јединица територијалне децентрализације; постоји ли у њима посебна градска управна структура и органи; како

се врши финансирање послова великих градова; каква је унутрашња децентрализација градова – правни режим градских општина или месне самоуправе и које су предности и мане посебног уређивања положаја градова у правном систему локалне самоуправе.

5. ***Јонизирајућа зрачења, штетни ефекти и радиолошка заштита***, у: П. Димитријевић и Н. Стојановић: Екологија и право: тематски зборник, Ниш: Центар за публикације Правног факултета, 2011, стр. 613-628, (ISBN 978-86-7148-146-5) М44

Настављајући своја истраживања у области Еколошког права, кандидат се у наведеном раду, подстакнут нуклеарном катастрофом у Јапану из 2011. године, бави правним аспектима јонизујућих зрачења и заштите од њихових штетних утицаја. Овај рад је нарочито посвећен анализи: кључних елемената пре свега домаћег законодавства везаних за јонизујућа зрачења, њиховог утицаја на људски организам и мера заштите које се могу предузети у циљу смањења штетних ефеката јонизујућих зрачења.

У раду је указано на позитивна решења новог Закона о заштити од јонизујућих зрачења и о нуклеарној сигурности из 2009. године, те на пропусте и грешке до којих долази приликом примене његових норми.

6. ***Правне претпоставке коришћења муниципалних обвезница у Републици Србији***, у: Б. Давитковски (ур.), Међународната научна конференција "Развојни трендови во управното законодавство": зборник на Правниот факултет, Скопје: Правен факултет, 2011, стр. 113-130, (ISBN 978-608-4655-03-9) М33

Настављајући даље своја истраживања у области права локалне самоуправе кандидат у овом раду даје сопствену анализу појма, врста и карактеристика муниципалних обвезница, правног оквира поступка издавања и економске оправданости њиховог коришћења у Републици Србији, те могућности коришћења ове врсте дужничких хартија од вредности на српском тржишту. Такође, кандидат се у раду бави истраживањем узрока недовољне примене овог инструмента на српском тржишту капитала и начинима за отклањање препрека у његовој већој имплементацији, те даје конкретне предлоге за побољшање постојеће регулативе.

7. ***Принцип супсидијарности као руководно начело при одређивању послова јединица децентрализације***, у: П. Димитријевић (ур.): Заштита људских и мањинских права у европском правном простору: тематски зборник радова (Књ. 1), Ниш: Центар за публикације Правног факултета, 2011, стр. 427-436, (ISBN 978-86-7148-148-9) М44

Кандидат у раду анализира појам супсидијарности као основног принципа децентрализације који своје правно утемељење има у одредби члана 4. ст. 3 Европске повеље о локалној самоуправи и који подразумева да сваки јавни посао који може да се обави квалитетно на локалном нивоу (односно на нивоу најближем грађанима) на том нивоу и треба да буде обављен. Приликом његове правно-техничке реализације при расподели надлежности, сматра кандидат, најбоље је да се надлежности свих других нивоа власти утврђују методом енумерације (таксативним набрајањем). Овај принцип подиже капацитет локалних институција и у „симбиози“ је са начелом солидарности и одговорности. Аутор сматра да се овај принцип може тумачити двозначно - у "дефанзивном" иу "офанзивном" смислу. Протагонисти аутономије локалних,

регионалних или федералних једница власти у њему виде заштиту од пренаглашене интервенције централних власти а, с друге стране, присталицама ефикасне заштите интереса целине политичке заједнице, принцип супсидијарности пружа основ за политички избор циљева и референтно ширење поља надлежности централног правног поретка.

8. ***Теоријско одређење појма децентрализације у делу Славољуба Поповића***, у: М. Петровић (ур.), Зборник радова Правног факултета у Нишу: тематски број посвећен Славољубу Поповићу, Ниш: Правни факултет - Центар за публикације, 2011, бр. 57, 2011, стр. 173-184, (ISSN 0350-8501) М44

У наведеном раду кандидат је из богатог научног опуса покојног професора Правног факултета у Нишу др Славољуба Поповића издвојио радове у којима је овај проучавао децентрализациону статистику и међу њима као најзначајније идентификује две монографије: Правни положај општина и општинских органа управе у упоредном и југословенском праву и Правни проблеми регионализма са посебним освртом на СР Србију. Потом аналитички испитује Поповићево дефинисање децентрализације, начин на који је извршио њено разликовање од деконцентрације и облике које децентрализација може имати. На крају, аутор закључује да је Славољуб Поповић децентрализацији у чистом виду, имајући у виду ширину са којом је анализирао друга питања, посветио мало пажње, али да је оно што је написао добро, да је издржало зуб времена и наставило да траје и после његове смрти.

9. ***Правно-економске поставке коришћења општинских обвезница за финансирање локалног економског развоја и унапређење конкурентности јавног сектора у Републици Србији***, (коаутор са Милошем Јовановићем) у: Љ. Станковић (ур.): Унапређење конкурентске предности јавног и приватног сектора умрежавањем компетенција у процесу европских интеграција (тематски зборник радова водећег националног значаја), Економски факултет Универзитета у Нишу, стр. 171-191, (ISBN 978-86-6139-033-3) М44 (2 поена) – 3 поена према пропозицијама Министарства за рангирање пројеката

У раду кандидат, као коаутор, даље разрађује истраживање започето у раду „Правне претпоставке коришћења муниципалних обвезница у Републици Србији“. Аутори заједнички истражују и испитују правну и економску страну проблема рејтинга јединица локалне самоуправе које издају, или желе да издају, ову врсту дужничких хартија од вредности и, на основу спроведеног истраживања, утврђују који би били оптимални приноси ове врсте хартија од вредности на српском тржишту. Такође, рад се бави истраживањем узрока недовољне примене овог инструмента и начинима за отклањање препрека у његовој већој имплементацији, те даје конкретне предлоге за побољшање постојеће регулативе.

3.4. Учесће у раду научних и стручних скупова

Током своје професионалне каријере др Дејан Вучетић узео је учешће у низу међународних и домаћих научних и стручних скупова. Његови реферати са тих скупова касније су објављени као радови у зборницима радова са тих скупова или у одговарајућим научним часописима.

1. Копаоничка школа природног права, XX сусрет: **„Право и слобода“**. Саопштен рад: „Рedefинисање процеса децентрализације“, (Друга катедра: Право на слободу). Копаоник, 13-17, 12. 2007. године,
2. Међународна научна конференција у организацији Правног факултета у Нишу (уредник З. Радовојевић): **„Уставне и међународноправне гаранције људских права“**. Саопштен рад: „Европски стандарди заштите људских права приликом управног поступања из угла Републике Србије“. Ниш, 28. маја 2008. године,
3. Копаоничка школа природног права, XXI сусрет: **„Право и међународне интеграције“**. Саопштен рад: „Нови елементи у територијалној децентрализацији Србије“, (Друга катедра: Право на слободу). Копаоник, 13-17, 12. 2008. године.
4. Копаоничка школа природног права, XXII сусрет: **„Право и време“**. Саопштен рад: „Међуопштинска сарадња као вид територијалне реформе“ (Друга катедра: Право на слободу). Копаоник, 13-17, 12. 2009. године.
5. Научна конференција у организацији Правног факултета у Нишу (уредници Н. Стојановић и С. Голубовић): **„Право Републике Србије и право Европске уније - стање и перспективе“**. Саопштен рад: „Равномеран регионални развој у правним системима Републике Србије и Европске уније“, Ниш, 19 мај, 2009. године.
6. Копаоничка школа природног права, XXIII сусрет: **„Право и простор“**. Саопштен рад „Еколошки спорови и њихово решавање у класним парницама“, (заједно са др Дејаном Јанићијевићем) (Прва катедра: Право на живот). Копаоник, 13-17, 12. 2010. године.
7. Међународни научни скуп у организацији Правног факултета у Нишу (уредници М. Петровић и Н. Стојановић): **„Актуелне тенденције у развоју и примени европског континенталног права“**. Саопштен рад: „Правни положај престоница и великих градова“. Ниш, 17, мај 2010. године,
8. Међународни научни скуп у организацији Правног факултета у Нишу (уредници П. Димитријевић и Н. Стојановић): **„Екологија и право“**. Саопштен рад: Јонизирајућа зрачења, штетни ефекти и радиолошка заштита. Ниш, 18. мај 2011. године;
9. Међународната научна конференција **„Развојни трендови во управното законодавство“** Организирана од страна на Правниот факултет во Скопје (уредник Б. Давитковски). Саопштен рад: Правне претпоставке коришћења муниципалних обвезница у Републици Србији. Охрид, 24-26. јуни 2011,
10. Међународни научни скуп у организацији Правног факултета у Нишу (уредник П. Димитријевић): **„Медији и људска права“**. Саопштен рад: „Децентрализација јавног информисања“. Ниш, 18. мај, 2012. године.

3.5. Учесће у научним пројектима

Др Дејан Вучетић је ангажован као истраживач на пројекту Министарства просвете и науке број 179046 **„Заштита људских и мањинских права у европском правном простору“** чији је носилац Правни факултет Универзитета у Нишу.

3.6. Мишљење о резултатима научно-истраживачког рада

Др Дејан Вучетић је, поред магистарске и докторске дисертације, био коаутор неколико монографских публикација, те аутор научних и стручних радова у следећим категоријама: М42, М46, М24, М51, М52, М33, М44 и М64.

Садржина анализираних радова кандидата потврђује да је кандидат савладао методологију научног истраживања, критичке анализе и правничке аргументације, те да уме јасно да саопшти резултате својих истраживања која се генерално крећу у више различитих праваца, ка продубљивању знања из области управне делатности, управног процесног права, децентрализације, локалне самоуправе, еколошког и медијског права. На основу напред изнетог Комисија констатује да је кандидат др Дејан Вучетић испунио услове за избор у звање доцента предвиђене чл. 28 Правилника о условима, начину и поступку избора у звање наставника Правног факултета у Нишу и чл. 11 Ближих критеријума за избор у звања наставника Универзитета у Нишу.

4. Мишљење о наставно-педагошком раду и ангажовању на унапређењу наставе на Правном факултету Универзитета у Нишу

Кандидат мр Дејан Вучетић је током досадашњег ангажовања на Правном факултету у Нишу изводећи вежбе и држећи консултације из више различитих предмета стекао значајно наставно-педагошко искуство. Отвореношћу ка примени различитих наставно-педагошких метода показао је да поседује дар да студентима приближи наставну материју и олакша им њено савладавање.

Почев од избора у прво сарадничко звање, кандидат изводи вежбе, држи индивидуалне и групне консултације, обавља колоквијуме и пружа студентима помоћ приликом израде семинарских радова. У досадашњем педагошком раду кандидат је испољио способност да своје знање пренесе на студенте, да им приближи сложену наставну материју и да их мотивише за квалитетнији рад. Због свог коректног и отвореног односа према студентима и своје спремности да изађе у сусрет њиховим оправданим захтевима и потребама, стекао је углед и поверење међу студентима, што показују и резултати анкетања студената на основним академским студијама права.

Такође, Др Дејан Вучетић има десетогодишње наставно искуство, које је стекао на Правном факултету у Нишу, у звањима асистент-приправник и асистент. Из напред наведеног произилази да је кандидат спреман да прихвати нове обавезе у наставном процесу, нарочито када је то у интересу Факултета. Активности у настави кандидат обавља редовно, савесно и квалитетно. У педагошком раду са студентима има објективне критеријуме, доступан је за консултације, објашњења и савете и доприноси њиховом већем степену мотивације за ангажовањем у току студија.

Имајући у виду степен ангажовања у настави и квалитет извођења наставе, те добар педагошки приступ у раду са студентима, што потврђује способност кандидата за наставни рад, Компспја сматра да др Дејан Вучетић по овом критеријуму испуњава све прописане услове за избор у звање доцента. Такође, узевши у обзир напред наведене квалитете, Компспја закључује да је допринос др Дејана Вучетића наставном раду и развоју наставе на потребном нивоу, тако да по овом критеријуму испуњава прописане услове за избор у звање доцента.

5. Мишљење о испуњености услова за избор

Комисија констатује да кандидат др Дејан Вучетић има научни степен доктора правних наука стечен из уже научне области за коју се бира, научне и стручне радове одговарајућег квалитета и категорије, учешће у раду научних и стручних скупова, истраживачки ангажман у научном пројекту, потребно наставно искуство и наставно-педагошки рад. Комисија, такође, сматра да треба истаћи да се ради о особи изузетно широке опште културе и ерудити. Комисија, имајући у виду претходно речено, констатује да кандидат др Дејан Вучетић, асистент Правног факултета Универзитета у Нишу, испуњава све услове за избор у звање доцент предвиђене одредбама чл. 64 ст. 5 Закона о високом образовању Републике Србије, чл. 120 ст. 5 Статута Универзитета у Нишу и чл. 90 ст. 4 Статута Правног факултета у Нишу.

Имајући у виду горе изнесене разлоге, Комисија за писање извештаја за избор једног доцента за ужу Јавно-правну научну област, сходно одредбама чланова 124 Статута Универзитета у Нишу и члана 94. Статута Правног факултета у Нишу има част да Већу у одговарајућем саставу Правног факултета у Нишу

ПРЕДЛОЖИ

да донесе одлуку о утврђивању предлога за избор кандидата др Дејана Вучетића у звање доцент за ужу Јавно-правну научну област на Правном факултету Универзитета у Нишу.

У Нишу,
29. јуна 2012. године

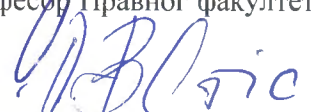
ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ



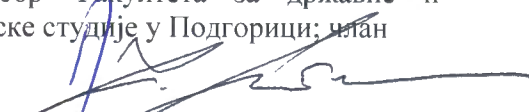
др **Милан Петровић**, редовни професор Правног факултета у Нишу, председник Комисије



др **Предраг Димитријевић**, редовни професор Правног факултета у Нишу, члан



др **Борије Блажић**, ванредни професор Факултета за државне и европске студије у Подгорици; члан



др **Зоран Лончар**, доцент Правног факултета Универзитета у Новом Саду, члан