

ПОДАЦИ О ПРЕДМЕТУ:

Назив предмета: **Право локалне самоуправе (у преводу додатка дипломи: Local Government Law)**
Статус предмета: Предмет са наставне групе, трећа година, пети или шести семестар;
Број бодова(ЕСПБ): 5 (пет)
Трајање наставе: 15 недеља, недељни фонд часова 3+1
Укупно оптерећење студента: Студент је оптерећен активном наставом у трајању од **60** часова и то: а) часови предавања 15x3=45; б) часови вежби 15x1=15

НАСТАВНИЦИ:

Проф. др Предраг Димитријевић

Контакт информације:

Кабинет бр. 12, II спрат-анекс
тел. 500-253
e-mail: peca@prafak.ni.ac.yu
Консултације: понедељак и четвртак 12-14 часова

Асс. мр Дејан Вучетић

Контакт информације:

Кабинет бр. 7, V спрат
тел. 500-287
e-mail: dvucetic@prafak.ni.ac.yu
Консултације: понедељак 12-14 часова и уторак 12-14 часова

Сарадник у настави Милош Прица

Контакт информације:

Кабинет бр. 5, пети спрат
тел. 500-285
e-маил: pricamilos@prafak.ni.ac.yu
Консултације: понедељак 12-14 часова и уторак 12-14 часова

ЦИЉЕВИ ПРЕДМЕТА:

Развој и унапређење сазнања и теоријско-научних схватања и развијање академских способности у области права локалне самоуправе, као и овладавање потребним знањима и вештинама за решавање практичних проблема у области права локалне самоуправе.

ИСХОДИ УЧЕЊА:

Савладавањем студијског програма Права локалне самоуправе студент стиче следеће предметно-специфичне компетенције: познавање и разумевање дисциплине права локалне самоуправе; способност решавања проблема у области локалне самоуправе; способност праћења савремених достигнућа у струци и развој вештина и спретности у употреби знања у одговарајућем подручју, оспособљавање за примену и тумачење прописа о локалној самоуправи и одлука локалних власти, оспособљавање за решавање конструисаних правних случајева, оспособљавање за састављање правних докумената неопходних за ефикасан рад локалне заједнице, схвати структуру и процес настанка управних институција и организација и направи разлику у односу на друге облике система локалне самоуправе; разуме организацију, надлежности и структуру локалних управних институција и организација; стечена знања успешно примени у пракси.

САДРЖАЈ ПРЕДМЕТА:

ЗНАЧЕЊЕ ТЕРМИНА И ТЕОРИЈСКО СХВАТАЊЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Основна значења неких кључних термина, Теоријски појам локалне самоуправе, Централизиција,

децентрализација, деконцентрација и техничка дислогација, Локална заједница и локални сиситем управљања

КОНЦЕПТ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Правно теоријски приступ концепту локалне самоуправе (Једноступеност или вишестепеност, јединствен - различит правни режим општина, правни режим великих градова (метропола), правни режим специјалних локалних јединица и локалних, општина као основна локална јединица, јединице вишег (другог) степена), Међународно правни аспект концепта локалне самоуправе, Упоредно правни аспект концепта локалне самоуправе

ПОСЛОВИ (НАДЛЕЖНОСТ) ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Правно теоријски аспект послова локалне самоуправе, О локалним пословима уопште, Методи утврђивања надлежности локалне самоуправе, Степен поделе (прерасподеле) послова на државне и недржавне (локалне), Критеријуми подела послова на државне и недржавне (локалне), Сопствени и пренијети делокруг локалних органа, Врсте послова локалне самоуправе, Расподела послова између виших и нижих нивоа локалних заједница, Међународно правни аспект послова локалне самоуправе, Упоредно правни аспект послова локалне самоуправе (Енглеска, Швајцарска, Шведска, Француска, Грчка, Сједињене Америчке Државе, Мађарска, Аустрија)

ОРГАНИЗАЦИЈА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Правно теоријски аспект органа локалне самоуправе, Локална представника тела, Локални извршни органи (Политичка варијанта, Управна варијанта, Централистичка варијанта, Локална варијанта), Локална управа (јавне службе), Међународно правни аспект организације локалне самоуправе, Упоредно правни аспект организације локалне самоуправе

ПРАВНО ТЕОРИЈСКИ АСПЕКТ ИЗБОРНОГ ПРАВА (Карактер изборног права, модели изборних система, плурално већински ситеми, двокржни системи, полупропорционални изборни систем, паралелни и мешовити изборни систем, системи пропорционалне заступљености, међународно правни аспект изборног права, упоредно правни аспект изборних система)

ЕКОНОМСКО - ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Правно теоријски аспект имовине, Правно теоријски аспекти финансирања локалне самоуправе, О финансирању локалне самоуправе уопште, Модели деобе јавних прихода између централних и локалних власти, Компаративне предности локалних и централних власти, Разграничење функција, Концепти система трансфера, Вертикални дебаланс, Хоризонтални дебаланс, Врсте трансфера међу различитим нивоима власти, Везане дотације, Егалizacionске дотације, Дотације за попуњавање буџетских рупа, Наменске дотације, Уступање прихода, Правила за пројектовање система трансфера између различитих нивоа власти, Подстицање локалних фискалних напора, Обезбеђење адекватног финансирања за обавезне услуге, Обезбеђење стабилности фискалног система, Подстицање децентрализованог надлежности и одговорности, Компензација за сиромаштво, Транспарентност. Међународно - правни аспект имовине локалне самоуправе, Упоредно правни аспект имовине локалне самоуправе (О имовини локалне заједнице уопште, имовина локалне самоуправе – сличности и разлике, Дефиниција имовине локалне самоуправе, подела имовине локалне самоуправе, Газдовање – чување имовине локалне самоуправе, вршење власничких права, контрола и заштита имовине локалне самоуправе, продаја, неке напомене у вези Закона о уређењу локалне самоуправе Италије, режими релевантних упоредно правних решења)

ГРАЂАНИ И ЛОКАЛНА САМОУПРАВА: Правно теоријски аспект односа грађана и локалне самоуправе, Облици утицаја грађана на локалну самоуправу (непосредни и посредни), Грађани као учесници управноправних односа и корисници јавних услуга, Међународно правни аспект учешћа грађана у јавним пословима, Упоредно правни аспект.

МЕЂУСОБНИ ОДНОСИ ЛОКАЛНИХ ЗАЈЕДНИЦА: Правно теоријски аспект повезивања локалних заједница, Повезивање локалних заједница, Међународно правни аспект повезивања локалних заједница, Упоредно правни аспект удруживања локалних заједница

ОДНОСИ ЦЕНТРАЛНИХ И ЛОКАЛНИХ ОРГАНА: Правно теоријски аспект односа централних и локалних органа, Међународно правни аспект односа локалних и централних органа, Упоредно правни аспект односа локалних и централних органа

ЗАШТИТА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Правно теоријски аспект заштите локалне самоуправе, Превентивна (претходна) заштита локалне самоуправе, Међународно правни аспект заштите локалне самоуправе, Упоредно правни аспект заштите локалне самоуправе

ОБЛИЦИ И МЕТОДИ НАСТАВЕ:

- Предавања
- Вежбе
- Презентација и дискусија семинарских радова студената
- Индивидуалне консултације

ЛИТЕРАТУРА:

- 1) Обавезна литература:
 - Ђорђевић Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007.
- 2) Изборна литература:
 - Маринковић, Р: Локална самоуправа – старе и нове недоумице. Београд, 1998.
 - Јовичић, М: Локална самоуправа, Београд: Службени гласник : Правни факултет, 2006 586 стр. (Изабрани списи Миодрага Јовичића : 1-6 / [Службени гласник [и] Правни факултет, Београд] ; књ. 2.
 - Ђорђевић, Ј: Основни типови локалне самоуправе. Београд, 1957.
 - Пусић, Еуген: Локална заједница: прилог проучавању односа локалних самоуправних јединица и територијалних друштвених група. Загреб, 1963.
 - Пусић, Е: Комуна и Опћина. Загреб, 1981.
 - Ђурђевић, А: Локална самоуправа. Нови Сад, 2003.

ОСНОВИ И МЕРИЛА ЗА ВРЕДНОВАЊЕ И ОЦЕЊИВАЊЕ РАДА И ПОСТИГНУЋА СТУДЕНТА:

Начин оцењивања и вредновања предиспитних обавеза:

1. Редовно присуство предавањима (0-5 поена)

Редовно присуство предавањима доноси највише 5 поена (напомена: поени се не уписују ако студент неоправдано пропусти три или више предавања у семестру).

2. Активност на предавањима (0-8 поена)

Оцењује се: укупна активност на предавањима (постављање питања, учешће у расправама, изношење и коментарисање примера и сл.).

Има се у виду: степен ангажованости, коректност одговора (тачност, аргументација, употреба стручне терминологије) и правна логика.

3. Активност на часовима вежби (0-15 поена)

Оцењује се: активност на часовима вежби, припремљеност за теоријска и практична питања, учешће у решавању проблема, учешће у дискусији и друго.

Има се у виду: степен ангажованости, коректност одговора (тачност, аргументација, употреба стручне терминологије) и правна логика.

Редовно присуство часовима вежби доноси највише 5 поена (напомена: поени се не уписују ако студент неоправдано пропусти три или више часова у семестру).

4. Колоквијум (0-8 поена)

Оцењује се: постигнути успех на колоквијуму, изражен кроз тачне одговоре на сва постављена питања.

5. Израда семинарског рада и презентација (0-14 поена)

Оцењује се: начин обраде теме, оригиналност приступа теми, ширина коришћене литературе, истраживачки метод, језик и стил.

Има се у виду: презентација рада, са научном и стручном аргументацијом, могућност отварања проблема и укључивање других студената у дискусију.

Оцењивање укупних резултата – коначна оцена:

У току савладавања наставног програма, студент може да оствари најмање 30, а највише 50 поена испуњавањем предиспитних обавеза. Студент може приступити полагању завршног испита уколико је остварио најмање 30 поена испуњавањем предиспитних обавеза.

Укупан број поена које је студент остварио испуњавањем предиспитних обавеза саопштава наставник на последњем часу наставе, на основу података из јединствене евиденције о вредновању свих облика рада, постигнућа и ангажовања студента, која се води на предмету.

Коначна оцена савладаности наставне материје зависи од броја поена остварених испуњавањем предиспитних обавеза и поена остварених на завршном испиту:

Оцењивање	
95-100 поена	10
85-94 поена	9
75-84 поена	8
65-74 поена	7
55-64 поена	6
54 поена и мање	5

КОНТРОЛА КВАЛИТЕТА

Контрола квалитета биће обезбеђена кроз: 1) студентску евалуацију (после одржане наставе студенти оцењују квалитет предавања и вежби, на крају семестра студенти попуњавају општи евалуациони лист).

КАЛЕНДАР:

Нед.	Теме и обавезна литература
I	ЗНАЧЕЊЕ ТЕРМИНА И ТЕОРИЈСКО СХВАТАЊЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Основна значења неких кључних термина, Теоријски појам локалне самоуправе, Централизација, децентрализација, деконцентрација и техничка дислогација, Локална заједница и локални систем управљања <ul style="list-style-type: none">Ђорђевић Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр. 3-13)
II	КОНЦЕПТ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Правно теоријски приступ концепту локалне самоуправе (Једноступеност или вишестепеност, јединствен - различит правни режим општина, правни режим великих градова (метропола), правни режим специјалних локалних јединица и локалних, општина као основна локална јединица, јединице вишег (другог) степена), Међународно правни аспект концепта локалне самоуправе, Упоредно правни аспект концепта локалне самоуправе <ul style="list-style-type: none">Ђорђевић Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр. 17-24) <p><u>Презентација семинарских радова</u></p>

III	<p>ПОСЛОВИ (НАДЛЕЖНОСТ) ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Правно теоријски аспект послова локалне самоуправе, О локалним пословима уопште, Методи утврђивања надлежности локалне самоуправе, Степен поделе (прерасподеле) послова на државне и недржавне (локалне), Критеријуми подела послова на државне и недржавне (локалне), Сопствени и пренијети делокруг локалних органа, Врсте послова локалне самоуправе, Расподела послова између виших и нижих нивоа локалних заједница, Међународно правни аспект послова локалне самоуправе, Упоредно правни аспект послова локалне самоуправе (Енглеска, Швајцарска, Шведска, Француска, Грчка, Сједињене Америчке Државе, Мађарска, Аустрија)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ђорђевић Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр. 27-45) <p><u>Први тест:</u> <i>обухвата теме и питања која су била предмет наставе, дискусија и презентација.</i></p>
IV	<p>ОРГАНИЗАЦИЈА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Правно теоријски аспект органа локалне самоуправе</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ђорђевић Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр. 47) <p><u>Презентација семинарских радова</u></p>
V	<p>ОРГАНИЗАЦИЈА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Правно теоријски аспект органа локалне самоуправе, Локална представника тела</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ђорђевић Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр. 47-48)
VI	<p>ОРГАНИЗАЦИЈА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Локални извршни органи (Политичка варијанта, Управна варијанта, Центристичка варијанта, Локална варијанта)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ђорђевић Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр. 48-52) <p><u>Презентација семинарских радова</u></p>
VII	<p>ОРГАНИЗАЦИЈА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Локална управа (јавне службе), Међународно правни аспект организације локалне самоуправе, Упоредно правни аспект организације локалне самоуправе</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ђорђевић Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр. 52-64)
VIII	<p>ПРАВНО ТЕОРИЈСКИ АСПЕКТ ИЗБОРНОГ ПРАВА (Карактер изборног права, модели изборних система, плурално већински ситеми, двокржни системи, полупропорционални изборни систем, паралелни и мешовити изборни систем, системи пропорционалне заступљености, међународно правни аспект изборног права, упоредно правни аспект изборних система)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ђорђевић Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр.67-84) <p><u>Колоквијум:</u> <i>Студенти припремају области које су биле теме наставе, дискусија и презентација, закључно са осмом недељом.</i></p>
IX	<p>ЕКОНОМСКО - ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ 1: Правно теоријски аспект имовине, Правно теоријски аспекти финансирања локалне самоуправе, О финансирању локалне самоуправе уопште, Модели деобе јавних</p>

	<p>прихода између централних и локалних власти, Компаративне предности локалних и централних власти, Разграничење функција,</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ђорђије Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр.87-94)
X	<p>ЕКОНОМСКО - ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ 2: Концепти система трансфера, Вертикални дебаланс, Хоризонтални дебаланс, Врсте трансфера међу различитим нивоима власти, Везане дотације, Егалитацијске дотације, Дотације за попуњавање буџетских рупа, Наменске дотације, Уступање прихода, Правила за пројектовање система трансфера између различитих нивоа власти, Подстицање локалних фискалних напора, Обезбеђење адекватног финансирања за обавезне услуге, Обезбеђење стабилности фискалног система, Подстицање децентрализовања надлежности и одговорности, Компензација за сиромаштво, Транспарентност.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ђорђије Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр.95-100) <p><u>Презентација семинарских радова</u></p>
XI	<p>ЕКОНОМСКО - ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ 3: Међународно - правни аспект имовине локалне самоуправе, Упоредно правни аспект имовине локалне самоуправе (О имовини локалне заједнице уопште, имовина локалне самоуправе – сличности и разлике, Дефиниција имовине локалне самоуправе, подела имовине локалне самоуправе, Газдовање – чување имовине локалне самоуправе, вршење власничких права, контрола и заштита имовине локалне самоуправе, продаја, неке напомене у вези Закона о уређењу локалне самоуправе Италије, режими релевантних упоредно правних решења)</p> <p>Ђорђије Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр. 101-110)</p>
XII	<p>ГРАЂАНИ И ЛОКАЛНА САМОУПРАВА: Правно теоријски аспект односа грађана и локалне самоуправе, Облици утицаја грађана на локалну самоуправу (непосредни и посредни), Грађани као учесници управноправних односа и корисници јавних услуга, Међународно правни аспект учешћа грађана у јавним пословима, Упоредно правни аспект.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ђорђије Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр. 113-127) <p><u>Презентација семинарских радова</u></p>
XIII	<p>МЕЂУСОБНИ ОДНОСИ ЛОКАЛНИХ ЗАЈЕДНИЦА: Правно теоријски аспект повезивања локалних заједница, Повезивање локалних заједница, Међународно правни аспект повезивања локалних заједница, Упоредно правни аспект удруживања локалних заједница</p> <p>Стеван Лилић, Посебно управно право, Београд, 1998. (стр. 127-133)</p>
XIV	<p>ОДНОСИ ЦЕНТРАЛНИХ И ЛОКАЛНИХ ОРГАНА: Правно теоријски аспект односа централних и локалних органа, Међународно правни аспект односа локалних и централних органа, Упоредно правни аспект односа локалних и централних органа</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ђорђије Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр. 135-147)
XV	<p>ЗАШТИТА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ: Правно теоријски аспект заштите локалне самоуправе, Превентивна (претходна) заштита локалне самоуправе, Међународно правни аспект заштите локалне самоуправе, Упоредно правни аспект заштите локалне самоуправе</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ђорђије Блажић, Локална самоуправа, Подгорица, 2007. (стр. 149-152) <p><u>Потписивање индекса, провера и уписивање поена. Евалуација</u></p>